

UCHWAŁA NR LXXXI.399.Z.2021
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 1 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Sławoborze na 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marcin Binaś | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Kuźmicka | - Członek |
| 3. Marek Dulewicz | - Członek |

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sławoborze na 2022 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Sławoborze² na 2022 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Wójta Gminy Sławoborze w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (17 943 900,00 zł) są wyższe od wydatków bieżących (17 622 016,00 zł) o 321 884,00 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że

- wydatki majątkowe (7 292 984,00 zł) są wyższe niż dochody majątkowe (5 299 100,00 zł),
 - zaplanowano osiągnięcie deficytowego wyniku budżetu w wysokości 1 672 000,00 zł, którego pokrycie zaplanowano przychodami z tytułu:
 - wolnych środków (324 643,00 zł),
 - niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (1 126 300,00 zł),
 - sprzedaży papierów wartościowych (221 057,00 zł),
- tj. zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że przychody stanowiące wolne środki w wysokości 324 643,00 zł mogą być zaangażowane w budżecie 2022 r. pod warunkiem faktycznego ich wykonania na koniec roku budżetowego 2021. Ich źródłem, stosownie do przepisów dotyczących rachunkowości budżetowej jest rozliczenie faktycznie (kasowo) zrealizowanych wpływów i wydatków dokonanych na rachunkach budżetów oraz rachunkach bieżących dochodów i wydatków budżetowych jednostek budżetowych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że z Rb-NDS sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września br. w kolumnie wykonanie gmina wykazała w wierszu D.15 (wolne środki)

¹ Dz. U z 2019 r. poz. 2137 ze zm.

² Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.

kwotę 2 412 328,51 zł – czyli dokładnie tyle samo ile przewidywane wykonanie tych przychodów w roku bieżącym wedle kolumny „wykonanie 2021” w projekcie wpf na lata 2022-2026.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁴ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Przy uchwalaniu budżetu na 2022 r. Skład Orzekający wskazuje na konieczność wyodrębnienia (w formie załącznika) dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w zakresie Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych⁵.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2022 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji zaplanowanych dochodów.

Niezbędne będzie również wykonywanie począwszy od 2022 r. nadwyżek operacyjnych (od 2023 r. jako wyłącznych źródeł rozchodów) zaplanowanych w kolejnych latach budżetowych i tym samym zapewnienie spłaty długu zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie – tj. ustawy o finansach publicznych, jak i przepisów prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sławoborze sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Sławoborze jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

⁴ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

⁵ ustawa z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2020 r. poz. 568)