



**UCHWAŁA NR K.50.296.2022**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**

z dnia 22 kwietnia 2022 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sławoborze sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sławoborze za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych<sup>1</sup> - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Marcin Binaś     | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Kuźmicka | - Członek        |
| 3. Marek Dulewicz   | - Członek        |

**pozytywnie**

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sławoborze za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

**Uzasadnienie**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Sławoborze<sup>2</sup> za 2021 r. przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie, w dniu 12 kwietnia br. Opinia została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z uwzględnieniem ich istotności dla gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz analizy uchwały budżetowej i jej zmian dokonanych w trakcie roku, a także danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz w zakresie operacji finansowych sporządzonych na dzień 31 grudnia 2021 r.

- I. 1. W 2021 r. zrealizowano dochody w wysokości 103,30% planu, które w podziale na bieżące i majątkowe wyniosły odpowiednio 99,17% i 150,48% planu. Wydatki budżetowe wykonano na poziomie 96,85% planu. Wykonanie wydatków bieżących w stosunku do ich rocznego planu wyniosło 96,42%. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 99,09% planu.
2. Budżet 2021 r. zamknął się nadwyżką tj. większymi dochodami od zrealizowanych wydatków w wysokości 69 951,72 zł (planowany deficytowy wynik budżetu wynosił – 1 469 173,77 zł).
3. Realizacja wydatków bieżących za 2021 r. nie przekracza osiągniętego w tym okresie poziomu dochodów bieżących, co dało podstawę zachowania wymogu określonego w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na koniec roku budżetowego.
4. Na podstawie analizy przedmiotowego sprawozdania, dokonanej w zakresie wydatkowania środków publicznych, nie stwierdzono przekroczeń planu wydatków<sup>3</sup>, jak również występowania

<sup>1</sup> Dz.U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.

<sup>2</sup> Dalej: JST

<sup>3</sup> Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

zobowiązań wymagalnych, co świadczy o zachowaniu terminowości regulowania ich płatności<sup>4</sup>. Zobowiązania niewymagalne z terminem płatności przypadającym w 2022 r. stanowiły 4,06% wykonanych wydatków.

5. W stosunku do stanu na dzień 31.12.2020 r. (1 329 032,98 zł) nastąpił wzrost należności wymagalnych o 156 722,10 zł (tj. o 11,79%) – ich stan na dzień 31.12.2021 r. to 1 485 755,08 zł.
6. Przychody budżetu (2 621 987,28 zł) zrealizowano z tytułu wolnych środków (2 412 328,51 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych (209 658,77 zł), o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Środki te zostały przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zwrotnych zobowiązań dłużnych<sup>5</sup>.
7. W 2021 r. dokonano spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 600 000,00 zł.<sup>6</sup>
8. Na koniec okresu sprawozdawczego JST posiadała niewymagalne (potencjalne) zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji innym podmiotom na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, których potencjalna spłata zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, obciąża planowane od 2022 r. wydatki budżetowe w wysokości 41 444,20 zł. Przedmiotowa kwota poręczeń dotyczy Międzygminnego Przedsiębiorstwa Odpadami Sp. z o.o. w Wardyniu Górnym.
9. Zadłużenie JST z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zmniejszyło się w okresie sprawozdawczym do kwoty 1 722 000,00 zł, tj. 7,20% wykonanych dochodów.
10. Wartości wykonania budżetu na koniec 2021 r. wskazują na zachowanie dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskaźnik wykonany (lewa strona relacji) wyniósł 4,79% podczas gdy wskaźnik dopuszczalny (prawa strona relacji) wynosił 14,99%.
11. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej), zgodnie z uchwałą budżetową na 2021 r. i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji.  
W części opisowej dotyczącej dochodów budżetu przedstawiono ich wykonanie według źródeł powstania. W prezentacji dochodów w szczególności przeanalizowano realizację dochodów własnych, subwencji oraz dotacji celowych i na zadania własne, a także dochodów majątkowych. W odniesieniu do wydatków budżetu, przedstawionych w części opisowej, przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono odniesienie dotyczące wykonania ważniejszych grup wydatków oraz wykonanych w roku budżetowym zadań Gminy.
12. Opiniowane sprawozdanie zawiera informację (w załączniku nr 8 do zarządzenia<sup>7</sup>) o stopniu zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich w 2021 r., a zatem spełniono w pełnym zakresie wymogu wynikającego z przepisu art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

---

<sup>4</sup> Art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych

<sup>5</sup> Art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych

<sup>6</sup> Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

<sup>7</sup> zarządzenie Nr 20/2022 Wójta Gminy Sławoborze z dnia 12.04.2022 r. w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Sławoborze za 2021 rok

13. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że realizowano dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki<sup>8</sup>, które dotyczyły m.in.:

- 1) wpływów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami – uzyskane w roku budżetowym dochody ze wskazanej opłaty były niższe o kwotę 1 556 251,59 zł niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;

z załącznika nr 9 do przedłożonego sprawozdania („dochody i wydatki związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi”) wynika, że uzyskane dochody z opłaty wyniosły 791 306,75 zł, natomiast poniesione wydatki wyniosły 2 347 558,34 zł (w tym kwota 1 579 353,27 zł to wydatki inwestycyjne na realizację zadania „Budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych na terenie Gminy Sławoborze”). W objaśnieniach do tego załącznika wskazano, że wskazana różnica pomiędzy dochodami a wydatkami (tj. 1 579 353,27 zł) „pokryta została innymi dochodami własnymi gminy – w tym kwota 948 082,96 zł to uzyskane dofinansowanie z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. Wskazana kwota dofinansowania oznacza, że Gmina Sławoborze kwotę 631 270,31 zł poniosła ze środków stanowiących dochody budżetu gminy.

Dlatego też Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 6r ust. 2da pkt 1. cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – organ stanowiący może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c. Jak wskazano powyżej okres sprawozdawczy zamknął się w tym zakresie niedoborem dochodów do poniesionych kosztów a z danych zawartych w Biuletynie Informacji Publicznej (zakładka uchwały Rady Gminy) wynika, że w okresie od 23 września do 31 grudnia 2021 r. przedmiotowa uchwała nie została podjęta. Dlatego uwzględniając wskazaną powyżej zasadę samobilansowania się gminnego systemu gospodarowania odpadami Skład Orzekający poddaje pod rozagę władz gminy podjęcie takiej uchwały w sytuacji kiedy pobierane dochody z tytułu tej opłaty byłyby mniejsze niż ponoszone przez gminę koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami.

- 2) dochodów (wpływów) z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii – uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat były wyższe o kwotę 5 552,58 zł niż poniesione wydatki;

- zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi<sup>9</sup>, dochody z opłat za sprzedaż napojów alkoholowych nie mogą być przeznaczone na inne cele, niż określone w cyt. przepisie, zatem powstała nadwyżka winna powiększyć planowane wydatki w budżecie 2022 r.,

---

<sup>8</sup> Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8, art. 216 ust. 1 i art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

<sup>9</sup> ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U z 2018 r. poz. 2137 ze zm.)

3) dochody uzyskane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska<sup>10</sup> (dział 900, rozdz. 90019, § 0690) w całości przeznaczone zostały na wydatki bieżące, co jest wymagane przepisami art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 cyt. ustawy.

Z załącznika Nr 12 do sprawozdania wynika, że JST otrzymała w okresie sprawozdawczym środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 1 565 509,94 zł (oraz dysponowała kwotą 167 480,36 zł otrzymaną w 2020 r.), z której wynoszącej łącznie 1 732 990,30 zł wydatkowano w 2021 r. kwotę 293 253,30 zł. Skład Orzekający wskazuje w zakresie środków uzyskiwanych przez jednostki samorządu terytorialnego z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (które tak jak dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi czy z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych – posiadają tzw. „znaczony charakter”), że zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Finansów<sup>11</sup>:

- środki z Funduszu są gromadzone na wyodrębnionym rachunku dochodów i przeznaczone na wydatki ukierunkowane przez charakter dochodów (tj. § 270 dochody na zadania bieżące, § 629 dochody na zadania majątkowe i § 097 na zadania zlecone/polecane),
  - organ wykonawczy w gminie dysponuje ww. środkami oraz opracowuje plan finansowy ww. rachunku,
  - środki z Funduszu powinny być ujmowane w budżecie z zachowaniem ich wyodrębnienia w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu a wyodrębnienie ewidencji powinno nastąpić w ramach już prowadzonych ksiąg rachunkowych poprzez wprowadzenie do zakładowego planu kont odrębnych kont syntetycznych, analitycznych i pozabilansowych w takim układzie aby możliwym było spełnienie wymagań w zakresie sporządzania sprawozdań finansowych i ich rozliczeń.
14. Sprawozdanie obejmuje roczne wykonanie planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 13 ustawy o finansach publicznych, tj. samorządowych instytucji kultury (Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki w Sławoborzu). Sprawozdania, o którym mowa w art. 265 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, wyłącznie organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.
- II. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2021 r. i przedstawiono zmiany jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. (tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji). Informacja o stanie majątku Gminy zawiera dane dotyczące praw własności, a także informację o wartości majątku oraz dane o dochodach z majątku Gminy uzyskanych w okresie sprawozdawczym. Wielkość mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiadała, jego wartość i przeznaczenie oraz dane o dochodach Gminy uzyskanych w tym okresie. W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opiniowania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z danymi

<sup>10</sup> ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2018 r. poz. 799 ze zm.)

<sup>11</sup> pismo nr ST1.4761.8.2021 z dnia 24.02.2021

wynikającymi z ewidencji uchwał organów jednostki samorządu terytorialnego oraz ze sprawozdaniami budżetowymi. Mimo tego, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, opinia nie stanowi oceny jego wykonania. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

**Marcin Binaś**

**podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym**